

8 มกราคม 2013

 จับตาพลวัตการประมูลโรงไฟฟ้า IPP	
Event	■ ภายในครึ่งปีแรกของ 2013 จะมีการประมูลโรงไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ หรือ Independent Power Producer (IPP) จำนวน 6 โรง โรงละ 900 MW เพื่อจ่ายเข้าระบบในช่วงปี 2021-2026 ซึ่งเป็นที่น่าจับตามองเนื่องจากเป็นการเพิ่มกำลังการผลิตไฟฟ้าขึ้นอีกถึง 15% โดยใช้ก๊าซธรรมชาติผลิตไฟฟ้าทั้งหมดในช่วงจังหวะที่ราคาก๊าซธรรมชาติมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้นเรื่อยๆ จากอุปทานในประเทศที่จะลดลงในอนาคต
Analysis	■ ผู้ประกอบการที่มีพื้นที่ที่เหมาะสม และเข้าถึงแหล่งก๊าซธรรมชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพจะมีความได้เปรียบในการประมูล เกณฑ์การประมูลครั้งนี้ไม่ต่างจากการประมูลในรอบก่อนๆ ที่จะประเมินปัจจัยทางด้านเทคนิค และปัจจัยทางด้านราคาเป็นหลัก โดยบริษัทที่เข้าประมูลน่าจะเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่ที่มีความชำนาญและอยู่ในวงการผลิตไฟฟ้ามานาน เนื่องจากจะต้องใช้เงินลงทุนสูงและต้องมีความรู้ทางเทคนิคค่อนข้างมาก จึงไม่น่ามีข้อได้เปรียบเสียเปรียบต่อกันมากนัก ข้อได้เปรียบเสียเปรียบจึงอาจขึ้นอยู่กับความสามารถของผู้ประกอบการในการเลือกสรรทำเลที่ตั้งโรงไฟฟ้าได้เหมาะสม เช่น อยู่ใกล้แหล่งน้ำ แนวสายส่ง และ แนวท่อก๊าซธรรมชาติ รวมถึงการลงทุนเพื่อศึกษาถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชนในพื้นที่เพื่อให้ได้มาซึ่งความเห็นชอบจากประชาชนในระดับท้องถิ่น ■ การประมูล IPP เกิดขึ้นบ่อยครั้ง อีกทั้งการผลิตไฟฟ้าเป็นธุรกิจที่รายได้มั่นคง จึงเป็นที่สนใจของบริษัทที่เกี่ยวข้องทั้งในธุรกิจผลิตไฟฟ้าและธุรกิจก่อสร้าง นอกจากนี้ การผลิตเพื่อจำหน่ายไฟฟ้าไม่มีความเสี่ยงด้านการรับซื้อ และแม้ว่าราคาก๊าซธรรมชาติจะมีแนวโน้มสูงขึ้น แต่ก็จะไม่กระทบต่อรายได้ เนื่องจากสามารถผลักภาระไปให้ผู้รับซื้อ (EGAT) ได้ค่อนข้างมาก จึงทำให้ขณะนี้ผู้ประกอบการมากกว่า 20 รายเข้าร่วมซื้อของประมูลแล้ว ทว่าการกำหนดให้ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงทั้งหมด ทำให้การประมูลครั้งนี้อาจมีผู้ประกอบการหลายรายไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินด้านความพร้อมและประสบการณ์ ซึ่งแตกต่างจากการประมูลรอบก่อนๆ ที่ผู้เข้าร่วมประมูลสามารถเสนอประเภทเชื้อเพลิงที่จะใช้ผลิตไฟฟ้าได้เอง
Implication	■ การพึ่งพาก๊าซธรรมชาติมากขึ้นเช่นนี้จะทำให้แนวโน้มค่าไฟฟ้าในอนาคตเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ด้วยก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยที่มีโอกาสหมดลง จึงต้องพึ่งพาการนำเข้าก๊าซธรรมชาติซึ่งมีราคาสูงกว่าก๊าซ ในอ่าวไทยราว 40-100% ทำให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าสูงขึ้น และในที่สุดภาระจะถูกผลักไปยังผู้บริโภค ทำให้อุตสาหกรรมที่ใช้ไฟฟ้าจำนวนมากจะต้องเริ่มปรับตัวแต่เนิ่นๆ เช่น การผลิตไฟฟ้าใช้เอง หรือการลงทุนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ไฟฟ้า เป็นต้น

รูปที่ 1: ขั้นตอนและระยะเวลาในการประมูลโรงไฟฟ้า IPP ปี 2012-2013



ที่มา: การวิเคราะห์โดย SCB EIC จากข้อมูลของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.)

โดย : อลิษา แท้มประเสริฐ (alisa.tamprasirt@scb.co.th)

EIC | Economic Intelligence Center