



Flash by EIC



30 ตุลาคม 2013

ปรับเพิ่มอัตราสำรองน้ำมันตามกฎหมายจาก 5% เป็น 6% เริ่ม 1 พ.ย. 2013

Event	กระทรวงพลังงานออกประกาศเพิ่มเติมตาม พ.ร.บ.น้ำมันเชื้อเพลิง กำหนดให้ผู้ค้าน้ำมันมาตรา 7¹ ต้องเพิ่มสำรองน้ำมันจากเดิม 5% เป็น 6% ของปริมาณที่จำหน่ายในประเทศ หรือต้องเพิ่มสำรองจาก 36 วัน เป็น 43 วัน มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2013
Analysis	- การปรับเพิ่มอัตราสำรองน้ำมันดังกล่าว ช่วยเพิ่มความมั่นคงด้านพลังงานให้แก่ประเทศไทย ปัจจุบันไทยมีการบริโภคน้ำมันสำเร็จรูปราว 7 แสนบาร์เรลต่อวัน โดยน้ำมันดิบที่ใช้เป็นวัตถุดิบในการกลั่นส่วนใหญ่ หรือ 85% ของปริมาณน้ำมันดิบทั้งหมด นำเข้ามาจากต่างประเทศ ดังนั้น หากเกิดเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่ออุปทานน้ำมัน เช่น เกิดสงครามในประเทศผู้ผลิตน้ำมัน หรือมีอุปสรรคด้านการจัดส่งน้ำมันมายังประเทศไทย ไทยจะยังมีน้ำมันสำรองไว้ใช้ได้นานขึ้นถึง 43 วัน จากเมื่อก่อนที่ 36 วัน โดยไทยจะมีน้ำมันสำรองเพิ่มขึ้นอีก 4.7 ล้านบาร์เรล เป็น 28 ล้านบาร์เรล - EIC คาดว่าผู้ค้าน้ำมันส่วนใหญ่จะสามารถปรับตัวได้ และไม่ได้รับผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจาก... • สูตรการกันสำรองมีความยืดหยุ่น ผู้ค้าน้ำมันจะเก็บสำรองน้ำมันทั้งในรูปแบบน้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูป แต่น้ำมันทั้ง 2 ชนิดสามารถเลือกเก็บแทนกันได้ตามอัตราส่วนที่รัฐบาลกำหนด โดยปริมาณสำรองทั้งหมดต้องมีสัดส่วน 6% ของปริมาณการค้า • คลังเก็บน้ำมันในปัจจุบันยังมีความสามารถเพียงพอในการรองรับน้ำมันสำรองที่ปรับเพิ่มขึ้นได้ ทั้งนี้ ผู้ค้าน้ำมันแต่ละรายมีทางเลือกในการเก็บน้ำมันสำรองที่เพิ่มขึ้นหลายวิธี ไม่ว่าจะเป็นการเพิ่มปริมาณสำรองในถังเดิม การซื้อถังใหม่ หรือการเช่าคลังเพิ่ม ซึ่งผู้ค้าน้ำมันบางราย เช่น Shell และ Esso ที่ก่อนหน้านี้มีคลังไม่เพียงพอสำหรับการสำรองเพิ่ม อาจขอเช่าจากผู้ค้าน้ำมันรายอื่น เช่น IRPC และ ซีซีทีเอมโนล ที่ยังมีถังเหลือสำหรับให้รายอื่นเช่าได้ ส่วนการซื้อถังใหม่ขนาดความจุสูงสุดที่ 600,000 บาร์เรล จะมีค่าใช้จ่ายอยู่ที่ประมาณ 1 พันล้านบาท ซึ่งผู้ค้าน้ำมันยังไม่จำเป็นต้องเลือกใช้วิธีการนี้ • ต้นทุนเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อย ในภาพรวมการปรับเพิ่มอัตราสำรองน้ำมันจะส่งผลให้ผู้ค้าน้ำมันบางรายมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น โดยต้นทุนหลักที่เพิ่มขึ้นจะมาจากต้นทุนทางการเงิน ค่าถึง และค่าบริหารความเสี่ยง ซึ่งส่งผลให้ต้นทุนปรับสูงขึ้นราว 7-10 สตางค์ต่อลิตร

¹ ผู้ค้าน้ำมันที่มีปริมาณการค้าแต่ละชนิด หรือรวมกันทุกชนิด ปีละตั้งแต่หนึ่งแสนเมตริกตันขึ้นไป หรือเป็นผู้ค้าน้ำมันชนิดก๊าซปิโตรเลียมเหลวแต่เพียงชนิดเดียวที่มีปริมาณการค้าปีละตั้งแต่ห้าหมื่นเมตริกตันขึ้นไป (เช่น โรงกลั่น และผู้ค้าน้ำมันอื่นๆ)

This information enclosed herewith is intended for discussion purposes only. Although the information provided herein is believed to be reliable, SCB makes no representation as to the accuracy or completeness of such information or otherwise provided by SCB. Prior to acting on any information contained herein or proceeding with a transaction which may arise as a result of this material, the recipients must determine the risks and merits, including legal, tax, and accounting characterizations and consequences, without reliance on SCB. SCB does not provide tax, legal or accounting advice and do not warrant the advice provided by others.



	■ ในอนาคต ไทยมีแนวโน้มจะเพิ่มสำรองน้ำมันเป็น 90 วัน ตามมาตรฐานของทบวงพลังงานระหว่างประเทศ (IEA) ส่งผลให้ไทยจำเป็นต้องลงทุนด้านคลังกักเก็บน้ำมันเพิ่ม โดยอาจนำรูปแบบการสำรองน้ำมันของต่างประเทศมาปรับใช้กับไทย เช่น ยุโรป มีการจัดตั้งองค์กรที่ไม่แสวงหาผลกำไรขึ้นมาดูแลบริหารจัดการเนื้อน้ำมันและเชาคลัง โดยมีผู้ค้าน้ำมันและโรงกลั่นเป็นสมาชิกซึ่งสามารถขอยืมน้ำมันสำรองไปใช้ในช่วงฉุกเฉินได้ นอกจากนี้ ไทยอาจจะสร้างคลังสำรองน้ำมันอยู่ในพื้นที่การก่อสร้างโครงการท่อขนส่งน้ำมันเชื่อมฝั่งทะเลอันดามัน-อ่าวไทย (Energy Bridge) ซึ่งโครงการดังกล่าวอยู่ระหว่างการศึกษาของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และอาจอยู่ในพื้นที่โครงการขยายท่อขนส่งน้ำมันจากภาคกลางไปภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ อย่างไรก็ดี การปรับเพิ่มสำรองน้ำมันเป็น 90 วันจะสำเร็จหรือไม่ ใครจะเป็นผู้ลงทุนสร้างคลังใหม่ และผู้ค้าน้ำมันจะต้องแบกรับภาระต้นทุนเพิ่มขึ้นอีกมากน้อยแค่ไหน ยังเป็นเรื่องที่น่าจับตามองผลกระทบต่อไป
Implication	■ มาตรการเพิ่มอัตราสำรองน้ำมัน จะส่งผลให้ราคาน้ำมันในประเทศมีเสถียรภาพมากขึ้น สังเกตได้ว่าเมื่อเกิดเหตุการณ์ความขัดแย้งในกลุ่มผู้ผลิตน้ำมัน ราคาขายปลีกในประเทศมักเพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย ส่งผลกระทบทางลบทั้งต่อภาคครัวเรือนผู้ใช้จ่ายรายวันและภาคธุรกิจที่ต้องแบกรับภาระต้นทุนค่าขนส่งที่สูงขึ้น ซึ่งการเพิ่มอัตราสำรองน้ำมันดังกล่าวจะช่วยคลายความกังวลของผู้บริโภคน้ำมัน ทำให้ประเทศมีน้ำมันไว้ใช้อย่างเพียงพอในสถานการณ์ฉุกเฉิน ส่งผลให้ราคาน้ำมันไม่เปลี่ยนแปลงอย่างผันผวนจนสร้างความเดือดร้อนแก่ภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ ■ ในระยะยาว หากมีคลังเก็บน้ำมันกระจายไปสู่ต่างจังหวัดมากขึ้นตามโครงการขยายท่อส่งน้ำมันไปภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จะทำให้การบริหารจัดการน้ำมันของประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้น การสร้างคลังสำรองน้ำมันในพื้นที่โครงการดังกล่าวไม่เพียงแต่จะช่วยให้การใช้ประโยชน์จากที่ดินมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ยังช่วยให้พื้นที่ต่างจังหวัดมีน้ำมันไว้ใช้อย่างเพียงพอและทันการณ์

โดย : ดร.ศิวาลัย ชันระชานะ (sivalai.khantachavana@scb.co.th)

ชนิตา สุวรรณะ (chanita.suwanna@scb.co.th)

SCB Economic Intelligence Center (EIC)

EIC Online: www.scbeic.com